

EXPUNERE DE MOTIVE

Educația fizică și sportul, prin variatele lor manifestări a devenit o puternică prezență în societate, cu capacități de pătrundere, mobilizare și atragere deosebite.

Ca atare, principiile expuse în preambulul proiectului de lege conduc la evidențierea faptului că "Educația fizică și sportul sunt activități de interes național, tutelate și sprijinite de Stat".

Noua lege, propusă de prezentul proiect, are ca scop fundamental reglementarea cadrului juridic și instituțional în care trebuie să se desfășoare și să se dezvolte activitatea de educație fizică și sport în România, în condițiile respingerii pe de o parte a tentației ca Statul să-și asume excesiv rolul unui conducător public al acestui domeniu, iar pe de altă parte, tendința dată de un context sau altul de a renunța la orice răspundere în materie de ordonare și raționalizare a educației fizice și sportului. Este, de fapt, necesitatea instituirii unui cadru juridic, care să conducă la realizarea permanentă a unui raport optim dintre caracterul voluntar de practicare a educației fizice și sportului și funcțiile sectorului public.

În acest sens, legea stabilește că Statul sprijină ca exercitarea funcțiilor sectorului public și ale sectorului particular în domeniile educației fizice și sportului să se conducă după "principiile colaborării responsabile între toți factorii interesați".

Plecând de la cele enunțate mai înainte, un obiectiv determinant al proiectului de lege îl reprezintă modul de distribuire a competențelor și răspunderilor participanților la activitățile de educație fizică și sport, în condițiile re-proiectării întregului domeniu ca urmare a deciziei ferme de a realiza o reală reformă de sistem și instituțională.

Practic, în legătură cu organizarea și conducerea activităților de educație fizică și sport proiectul de lege propune distincții între :

- a) administrația de stat, prin structura sa de specialitate care tutelează și sprijină dezvoltarea domeniului, pe de o parte;

- b) orice modalitate sportivă organizată ca o structură asociativă, în virtutea dreptului la liberă asociere a persoanei fizice și juridice, pe de altă parte.

Textul proiectului de lege propune în cadrul Titlului III, capitolul I, rolul și locul Ministerului Tineretului și Sportului, precum și competențele acestuia potrivit principiilor enunțate în Titlul

Printre competențe amintim pe cea care se raportează cel mai direct la domeniul educației fizice și sportului, respectiv: "recunoașterea și autorizarea oricărei structuri sportive" și înscrierea acesteia în Registrul Sportiv, precum și revocarea înscrierii, în cazuri justificate a acestor autorizări, fapt care determină un control real al Statului asupra domeniului.

Fără îndoială, Titlul IV și capitolele sale din proiectul de lege care fac referirea intrinsecă la actul de reformă a sistemului și cea instituțională, este intitulat "STRUCTURILE SPORTULUI".

În sensul proiectului, activitatea sportivă se desfășoară în structuri private și asociative care se împart în :

- a) asociații sportive obștești (fără personalitate juridică), constituite ca urmare a voinței cetățenești ca atare, sau a unui grup de persoane fizice din instituții publice sau private, în baza cererii de a fi recunoscute ca o modalitate sportivă, și deci, să aibă acces la o activitate competițională sportivă organizată;
- b) cluburi sportive cu personalitate juridică, organizate ca asociații de persoane fizice sau juridice fără scop lucrativ;
- c) asociații județene și ale Municipiului București pe ramuri de sport, având în competență organizarea competițiilor sportive la nivelul acestor unități teritoriale;
- d) federații sportive naționale, organizate ca asociații de persoane juridice, formate din cluburi și asociații sportive constituite la nivelul localităților;
- e) ligi profesioniste organizate ca asociații ale cluburilor sportive profesioniste pe ramuri de sport;

f) cluburi sportive profesioniste organizate ca societăți comerciale sportive pe acțiuni, prin transformarea actualelor cluburi profesioniste.

Potrivit recunoașterii importanței naționale a domeniului sportiv, a capacității de reprezentare a României și intereselor sale pe plan internațional, textul proiectului de lege definește, în capitolul IX al Titlului IV, atribuirea calității de "instituții de utilitate publică" pentru structurile sportive.

În virtutea acestor calități dobândite, federațiile sportive naționale și cluburile sportive pot fi finanțate de la bugetul statului sau bugetele locale, pe bază de programe sportive de performanță, negociate cu administrația de stat și prin contracte încheiate în acest sens potrivit legislației în vigoare.

Un loc aparte îl are textul de lege în care, corespunzător aplicării unei forme speciale juridice și de asociere pentru dezvoltarea sportului profesionist, se stabilește obligația de constituire de societăți comerciale sportive pe acțiuni prin transformarea cluburilor sportive profesioniste prezente și organizarea acestora în liși profesioniste.

Societatea sportivă comercială pe acțiuni se inspiră, pe de o parte, din regimul comun al societăților comerciale iar, pe de altă parte, le sunt prevăzute o serie de reglementări specifice, așa cum sunt redactate în proiectul de lege.

Proiectul de lege rezervă spațiul corespunzător pentru ceea ce privește activitatea Comitetului Olimpic Român și a Ministerului Educației Naționale, instituții cărora li se recunoaște implicit locul și rolul deosebite care le revin în domeniu.

Textul proiectului are în vedere reglementarea specială a regimului autorității și puterii disciplinare în activitatea sportivă, astfel încât acestea să se exercite deplin și legitim, pe baza unor principii și criterii suficiente, a unui sistem coerent de sancțiuni sportive, cu proceduri competente și instanțe regulamentare precum și cu dreptul legal de atac împotriva sancțiunilor aplicate.

Atributul de bază al Statului de a tutela întreaga activitate sportivă este îndeplinit prin competența dată Ministerului Tineretului și Sportului de a organiza supravegherea și controlul structurilor sportive de orice fel, cuprinsă în prevederile Titlului VI. În cazuri justificate și în urma unor proceduri regulamentare, Ministerul Tineretului și Sportului poate revoca recunoașterea înscrierii și autorizarea funcționării oricăror structuri sportive, conform propunerilor formulate la Titlul V.

Pentru prima dată, proiectul de lege acordă o atenție specială federațiilor sportive naționale care, pe lângă propriile lor atribuții, pot exercita prin delegare, funcții publice cu caracter administrativ, acționând în cazul activității de "supraveghere și control" ca agenți colaboratori ai administrației publice.

Titlul XI care reglementează finanțarea activității sportive are drept scop precizarea unui regim minimal de posibilități, menită să creeze o premisă reală privind întreținerea și dezvoltarea domeniului activității sportive.

În mod clar, proiectul de lege distinge o distribuție rațională către factorii interesați în sport, a eforturilor de asigurare a fondurilor financiare necesare atingerii obiectivelor urmărite în acest domeniu astfel:

a) Statul alocă anual din bugetul său sume menite să finanțeze programele negociate de către Ministerul Tineretului și Sportului și federațiile sportive naționale și cluburile sportive cu activitate de nivel și interes național și internațional;

b) administrațiile locale alocă, de asemenea, fonduri de la bugetele lor, prin care se vor finanța programele sportive negociate cu cluburile sportive din raza lor teritorială;

c) instituțiile publice și private care constituie structuri sportive autorizate, pot efectua cheltuieli destinate pentru susținerea organizării activității acestora;

d) cluburile sportive profesioniste devenite societăți comerciale sportive pe acțiuni, au la dispoziție cadrul și mijloacele consacrate pentru dezvoltarea lor;

e) asociațiile sportive fără personalitate juridică, constituie ca structuri sportive primare, se susțin prin efort cetățenesc, fie de către membrii lor, fie de către comunități.

Totodată, proiectul de lege are în vedere un minim de facilități și pârghii în favoarea și pentru dezvoltarea sportului:

- scutiri de taxe și impozite pentru veniturile din activitatea sportivă realizate de către federațiile sportive naționale, cluburi și ligi;
- scutirea de cote de impozite către stat și administrațiile locale a societăților comerciale sportive pe acțiuni;
- cedarea în folosul finanțării activității sportive a unei cote din taxele încasate pe spectacole sportive unificate și a unei cote din taxele și accizele aplicate agenților economici pentru comercializarea țigărilor și a băuturilor alcoolice;
- aplicarea unei taxe, în favoarea sportului, din încasarea brută rezultată din vânzarea sau dezafectarea instituțiilor sportive;
- stabilirea unui regim clar de cedare către sport a unei cote din veniturile brute realizate din pronosticuri sportive organizate și sistemele de loterie și pronosport.

Consecvent cu spiritul unui demers legislativ al Guvernului, adoptat în prezent de Camera Deputaților, proiectul de lege propune un sistem de scutiri de la plata impozitelor asupra veniturilor realizate din activitatea sportivă de performanță:

- a) 100% ca urmare a realizării obiectivelor de înaltă performanță:
 - clasarea pe podiumul de premiere la campionate europene, campionate mondiale și Jocurile Olimpice;
 - calificarea și participarea la campionate mondiale, campionate europene și Jocurile Olimpice;
 - participarea la fazele superioare ale competițiilor europene intercluburi, începând cu optimile de finală;
- b) 100% pentru bursele sportive și indemnizațiile acordate în vederea pregătirii și participării la competițiile internaționale oficiale de către loturile reprezentative ale României.
- c) 50% pentru restul primelor sportive ca urmare a participării în competițiile oficiale interne și internaționale.

Proiectul de lege stabilește prin Titlul VIII obligația ca practicarea exercițiilor fizice sub forme organizate și participarea la competițiile de performanță să se realizeze numai cu aviz medical și modul de organizare a asistenței medicale sportive.

Un loc important îl ocupă, prin grija și recunoașterea marii câștiguri olimpici, mondiali sau europeni, precum și a celorlalți sportivi care realizează pentru România o reală "ambasadă", capitală cu privire la "asigurarea socială a sportivilor de performanță".

Astfel, legea propune prin Titlul X, sistemul de rentă viage pentru campionul olimpic, mondial sau european, menit să asigure minimă siguranță a traiului de fiecare zi al acestora pentru perioada ulterioară încetării activității sportive de performanță.

Pentru ridicarea randamentului întregului domeniu de educație fizică și sport, legea are în vedere prin conținutul Titlului IX, clarificarea modalităților și competențelor privind formarea și perfecționarea specialiștilor din domeniul sportului (profesori de educație fizică, antrenori, medici sportivi, kinetoterapeuți, asistenți medicali, maseuri, cercetători, informaticieni și alți specialiști).

Pentru activitatea sportivă de performanță, legea prevede crearea Școlii Naționale de Antrenori - instituție publică cu personalitate juridică în subordinea Ministerului Tineretului și Sportului.

În cadrul Titlului VII, prin crearea Institutului de Cercetare și Dezvoltare pentru Sport și Performanță Umană ca unitate cu personalitate juridică finanțată din venituri extrabugetare, proiectul de lege nu face altceva decât să impulsioneze structurile sportului și să asigure accesul sportivilor, antrenorilor și celorlalți specialiști la rezultatele cercetării științifice, în vederea creșterii eficienței antrenamentului sportiv și obținerii de performanțe sportive naționale și internaționale.

Pentru ca sportul în România să se organizeze și să se desfășoare în condițiile unui climat civilizat, de fair-play și sportivitate, proiectul de lege propune prin prevederile Titlului XIII, un cadru minimal de prevenire a violenței în sport și luptă împotriva doajului.

Se are în vedere, în primul rând, crearea Comisiei Naționale de Acțiune Impotriva Violenței în Sport care normează obligațiile organizatorilor de spectacole sportive, privind prevenirea violenței, controlează modul de realizare a acestei obligații în aplicarea și administrarea sancțiunilor împotriva acelor care au încălcat normele de prevenire a violenței în sport.

Se are în vedere, totodată, stabilirea prin lege a cadrului organizatoric și modalităților de prevenire a utilizării și eliminării dopajului din activitatea sportivă.

Titlul XII face referire la patrimoniul sportului și are în vedere în principal, reglementarea distribuirii responsabilității administrative și patrimoniale de întreținere și dezvoltare a instituțiilor sportive.

Proiectul de lege introduce în premieră, prin prevederile Titlului XIV, un sistem de sancțiuni pentru încălcarea prevederilor legii în domeniu și cazurile de atragere a răspunderii disciplinare, materiale, civile, contravenționale sau penale, după caz.

Prezentul proiect stabilește ca în termen de 90 zile de la intrarea în vigoare a legii, să se elaboreze un regulament pentru aplicarea ei.

Față de cele prezentate mai sus, a fost întocmit proiectul de lege alăturat, pe care îl supunem PARLAMENTULUI spre adoptare.

